



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



## RED DE PARLAMENTARIAS Y PARLAMENTARIOS POR LA PRIMERA INFANCIA DEL PERÚ

### RED HEMISFÉRICA DE PARLAMENTARIOS Y EX PARLAMENTARIOS POR LA PRIMERA INFANCIA

#### “PRIMERA REUNIÓN INTERNACIONAL”

Lima, Perú 16 y 17 de Agosto de 2012

## INFORME FINAL

La Red Hemisférica de Parlamentarios y Exparlamentarios es un movimiento regional de legisladores de los países de las Américas que con respaldo de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y con apoyo financiero de la Fundación Bernard van Leer, pretende instalar el tema de la primera infancia como prioridad, promover debates para visibilizarla; vincular y apoyar al sector civil, gobiernos y empresas que desarrollen acciones de primera infancia; e, impulsar acciones de abogacía, sensibilización, gestión, difusión y cumplimiento de los derechos a favor de la primera infancia, desde las políticas públicas y leyes en sus respectivos países, hasta presupuestos adecuados que consoliden a futuro un compromiso conjunto por la atención integral de los niños de las Américas, sobretodo los mas excluidos.

Bajo estos acuerdos, el Congreso del Perú; la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la Organización de los Estados Americanos (OEA), con apoyo financiero de la Fundación Bernard van Leer y otros organismos auspiciadores, convocaron el 16 y 17 de agosto de 2012; la “Primera Reunión Internacional de Parlamentarios y ex Parlamentarios por la Primera Infancia”. Se realizó en el Congreso de la República del Perú; participaron delegados de: Brasil Colombia, México, Nicaragua, Panamá, Perú y República Dominicana. La delegada de Panamá representó al PARLATINO y de República Dominicana al PARLACEN. Por Perú, asistieron Congresistas de diversos partidos políticos, autoridades de los sectores sociales de gobierno, representantes de organismos internacionales: UNICEF, OEA, Save the Children, OPS/OMS y de la Sociedad Civil: Universidad Católica, Red INNOVA, Coopera, entre otros. **(Ver Anexo 1: Lista de participantes).**

Entre los objetivos se acordó identificar avances y desafíos de las políticas, programas, estrategias, iniciativas y servicios en defensa y protección de los derechos del niño en su primera infancia; e, identificar una estrategia de trabajo de los Congresistas del Perú con los representantes de los sectores sociales de gobierno, los organismos internacionales y la sociedad civil para fundamentar la legislación sobre primera infancia y temas afines.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



Como estrategia de trabajo, la Red Nacional definió: i) el trabajo previo dirigido por el Congreso para la consulta en cinco mesas temáticas, proceso que se llevó a cabo cuatro meses antes de la reunión; 16 de agosto Reunión técnica; 17 de agosto, Reunión Política.

## **DIA 16 DE AGOSTO DE 2012, REUNION TECNICA**

### **1.- PROGRAMA ESPECIAL DE APERTURA:**

Se inició con el *saludo del Sr. Julio Rojas Sulca*, Presidente de la Comisión Multisectorial encargada de la Implementación del Plan Nacional de Acción por la Infancia 2012 – 2021.

Continuó con las *palabras de bienvenida de la congresista Karla Schaefer Cuculiza*, Presidenta de la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia del Perú, quien informó que la Red, inicialmente conformada por 13 congresistas de diferentes partidos políticos, recibía más adherentes, entre ellos: la Ministra de la Mujer y también congresista de la República, Dra. Ana María Jara; los congresistas Javier Diez Canseco; Juan José Díaz, entre otros. Informó las actividades que realizaron como red nacional, en seguimiento a los acuerdos del Plan Hemisférico de Parlamentarios. Mencionó también los lineamientos aprobados por los despachos congresales, realizados con la unión de todas las fuerzas políticas que acordaron trabajar en beneficio del ser humano desde la concepción. Remarcó el trabajo articulado realizado entre junio y julio, dirigido por su despacho, con cinco Mesas Temáticas que se organizaron para aportar a las decisiones de los legisladores y a las medidas de fiscalización cuando los derechos del niño y la mujer no se cumplan. Lo mencionó como ejemplo de negociación entre todos los sectores de gobierno, sociedad civil y familias, para que el Congreso apruebe el Plan Nacional de la Infancia y la Adolescencia 2012-2021. Lo calificó de un gran avance y lo ofreció como insumo para las deliberaciones.

*El Sr. David Morris, Representante de la OEA en el Perú*, felicitó al Congreso del Perú, en particular a la Presidenta de la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia, la Congresista Karla Schaefer Cuculiza, por aunar esfuerzos en beneficio de los derechos, protección y atención integral de los niños y niñas de la primera infancia. Reconoció los esfuerzos de los representantes de los Estados miembros de la OEA y sociedad civil por hacer realidad el “Compromiso Hemisférico por la Educación de la Primera Infancia” aprobado por los Ministros de Educación del CIDI, en noviembre de 2007; dijo que esta actividad hacía efectivo uno de sus mandatos. Manifestó sus deseos de éxito en la actividad.

Las *Congresistas Luisa María Cuculiza y Leyla Chihuán*, resaltaron la importancia de los esfuerzos realizados por la Congresista Schaefer para involucrar a todas las fuerzas políticas representadas en el Congreso Nacional.

*La Congresista Cuculiza* subrayó la aprobación de la Ley de Tenencia Compartida y de



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



Protección del Niño y la Mujer; y la apertura de más oficinas de los „Centros de Emergencia Mujer“ en todo el país para presentar denuncias de violencia familiar y otras vulneraciones de los derechos de los niños y niñas. La Congresista Chihuán subrayó los derechos del niño desde antes de nacer; el NO a la violencia y la importancia de la protección al menor, como temas de profunda preocupación del Congreso y de su despacho.



*El Congresista Humberto Lay* presentó su saludo suscribiendo los temas que convocan la reunión ya que existe, dijo, una verdadera razón que en resumen es la dignidad de cada persona. Ratificó su compromiso con los niños, las familias y la nutrición equitativa.

El *Congresista Eduardo Nayap*, manifestó su reflexión frente al Congreso del Perú, reconociendo que se está haciendo historia al tomar en serio el tema de la infancia y espera que se cumplan las leyes y los beneficios para las familias.

El *Congresista Mesías Guevara Amasifuén*, saludó señalando que participaba del proceso de reflexión por su acuerdo de priorizar la primera infancia, la familia y la mujer.

El *Senador Alberto Anaya, México, Presidente de la Red Hemisférica de Parlamentarios y Exparlamentarios por la Primera Infancia*, subrayó en su mensaje, la importancia de las dimensiones nutricional, física, educativa, equitativa, social, afectiva y económica de la atención a la primera infancia. Saludó los esfuerzos de los legisladores en la región, la OEA



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



y la Fundación van Leer por su compromiso permanente con el tema. Agradeció a los miembros de la Red Hemisférica y la Red Nacional creada en el Congreso de la República del Perú por visibilizar la prioridad de la atención integral de la primera infancia. Recordó los beneficios de la rentabilidad de la inversión en la primera infancia, calificando el tema como inmortal. Subrayó que quienes invierten, pueden alcanzar altos grados de desarrollo social, político y económico; que según las investigaciones de economistas muy sólidos, por cada 1US\$ dólar invertido, retribuye a futuro en ahorros a programas sociales, un promedio de US\$8.0. Deseando el mejor de los resultados a la iniciativa del Congreso de la República del Perú, declaró inaugurado el Evento.



## **2.- PRESENTACION DE LA RED HEMISFERICA DE PARLAMENTARIOS Y EXPARLAMENTARIOS POR LA PRIMERA INFANCIA.** Diputado Enrique Kú, México.

En su calidad de Secretario Ejecutivo de la Red Hemisférica; felicitó a la Congresista Karla Schaefer por haber liderado la convocatoria desde el Congreso junto con otros congresistas, asesores y representantes de las diferentes instituciones de gobierno, internacionales y de la sociedad civil, que auspiciaron el evento. La presencia de la Red Hemisférica es para reconocer el impulso que ha cobrado la movilización en el Perú. Agradeció el trabajo de la asesora de la Congresista Schaefer, Patricia Crosby, y otros asesores de congresistas que con el apoyo de las Sras. Regina Moromizato Izu, Maribel Cormack; Gaby Fujimoto; y, Cecilia Alva hicieron posible esta convocatoria.

Refirió algunos logros de la Red Hemisférica que cuenta con un Plan de Trabajo 2012 – 2013; la ampliación de la Red a otros estados de México, entre ellos Michoacán y Nuevo León; y otros países; la organización de eventos de capacitación, producción de video sobre la Red Hemisférica, tríptico sobre Primera Infancia, entre otros.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



### **3.- RESULTADOS DE LAS MESAS TEMATICAS DE CONSULTA (Ver Anexo 2:**

**Resultados de las Mesas Técnicas): Panel.** Moderadoras: Sras. Ana Patricia Crosby, Asesora del despacho de la Congresista Karla Schaefer; y, Dra. Matilde Cobeña Vásquez, Adjunta para la Niñez y Adolescencia, Defensoría del Pueblo.

Organizadas y monitoreadas por el Congreso de la República del Perú, se realizaron entre el 23 de junio y el 13 de julio, sobre temas de políticas, programas, estrategias, iniciativas y servicios en defensa y protección de los derechos del niño. Participaron instituciones de gobierno, organizaciones internacionales y de la sociedad civil. Las conclusiones fueron presentadas por los coordinadores de cada uno de los cinco temas tratados en las mesas:

- Dra. Elena Valdiviezo, profesora Principal, Facultad de Educación Universidad Católica. Mesa: Educación y primera infancia.
- Master Regina Moromizato, Directora Ejecutiva Red INNOVA. Mesa: Inclusión Social y primera infancia.
- Lic. Gloria González Navarro, Directora Ejecutiva Kusi Warma. Mesa: Protección y primera infancia.
- Dra. María Teresa Mosquera, Gerente de Programas de Save the Children. Mesa: Inversión Pública, descentralización y primera infancia.
- Dr. Mario Tavera: Oficial de Salud de UNICEF. Mesa: Salud y primera infancia.

Algunas de las conclusiones que las cinco Mesas temáticas recomendaron al Congreso de la República; para considerarlas al legislar y que coincidieron en sus planteamientos, fueron:

- En los temas de inclusión social el actual gobierno ha seleccionado el tema de la primera infancia como prioridad.
- Trabajar holísticamente a favor de la primera infancia, planificando acciones a mediano y largo plazo, con un enfoque de derechos y equidad que tienda a universalizar el acceso a los servicios de niños y niñas, reconociendo y respetando su diversidad.
- La importancia de fortalecer la familia como espacio fundamental para el desarrollo del ser humano. La promoción del derecho de toda persona de vivir en familia, eliminando el abandono y el maltrato infantil
- La efectividad de trabajar con la comunidad en las intervenciones públicas y privadas a favor de la primera infancia.
- La urgencia de priorizar las intervenciones a favor de la Primera Infancia en el presupuesto de la República.
- La necesidad de cerrar brechas del divorcio entre lo técnico- lo político y lo administrativo.
- La conveniencia de lograr un verdadero impacto de las intervenciones, para ello, impulsar la articulación intra e intersectorial.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



- La pertinencia de convocar a los medios de comunicación.
- La exigibilidad de seguimiento de las políticas y programas de las poblaciones infantiles discapacitadas.
- La recomendación de elevar a rango de ley el “Plan nacional de acción por la infancia y la adolescencia 2012 -2021” que, norma el marco de las políticas públicas. Guía importante para las estrategias de intervención. Encomendar al poder ejecutivo la elaboración del presupuesto para su implementación.
- Alcanzar como compromiso de los congresistas: legislar, fiscalizar, promover, convocar.
- Promover el SNAINA, Sistema Nacional de Atención Integral al Niño y Adolescente con el conjunto de órganos, entidades y servicios públicos y privados para formular, coordinar, supervisar las acciones y política de primera infancia. Para mayor información de cada una de las cinco mesas temáticas, **ver Anexo 2.**

#### **4. COMPROMISOS DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES CON LA PRIMERA INFANCIA. Panel.** Moderadora: Dra. Gaby Fujimoto; Secretaria Técnica y de Asuntos Internacionales de la Red Hemisférica de Parlamentarios y Exparlamentarios por la Primera Infancia. Participaron funcionarios de alto nivel. Sede en Perú:

Master David Morris, Representantes de la OEA

Master Paul Martin, Representante de UNICEF

Dra. Carmen Heredia, Directora de Plan Internacional

Dra. Mariana Alfonso, División de Educación del BID

Dr. Adrián Díaz, Asesor regional de OPS/OMS

Sociólogo Federico Arnillas Lafort, Presidente de la Mesa de Concertación para la lucha contra la pobreza.

Los principales comentarios y sugerencias para los parlamentarios, fueron las siguientes:

- Las Redes de legisladores son un espacio de poder político, de enorme valor, promueven la gobernabilidad democrática, pueden crear leyes, hacer seguimiento, cumplir con la exigibilidad y apoyar la rendición de cuentas frente a todos los niños. La “exigibilidad” significa, garantizar la gestión y el cumplimiento de sus derechos.
- Las redes de legisladores deben contar con estudios de investigación, que contengan indicadores con datos muy precisos, que se socialicen para conocimiento de la opinión pública y para tener certeza en las propuestas de leyes.
- Para garantizar el cumplimiento de los derechos del niño, deben compartir esfuerzos que comprometan a diversos sectores; con roles claros multisectoriales y multinivel con el poder legislativo.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



- El desafío de que cada niño o niña tenga una vida digna como sujetos de derecho, exige encontrar mecanismos eficientes para resolver el problema de la pobreza en el Perú y en la mayoría de los países de América Latina.
- Los congresos nacionales, necesitan crear una “Bancada multipartidaria” por la primera Infancia, que vele por los intereses de este importante segmento de la población. Deben existir metas físicas que garanticen los derechos del niño.
- Las redes deben fiscalizar con indicadores simples, claros que puedan instalar el tema en las agendas públicas y verificar el cumplimiento de los derechos del niño en cada una de sus dimensiones de desarrollo. Deben contar con evaluaciones de impacto, costo-efectividad; y una medida regional de desarrollo y aprendizaje infantil.
- El reto es que el presupuesto sea objeto de tratamiento equitativo. Los recursos, son el principal instrumento de programación económica y financiera de la gestión pública, pero no están correctamente asignados, o si lo están, no son ejercidos. En el poder legislativo debe existir también la responsabilidad de fiscalizar los recursos asignados y abogar por la inversión prioritaria en la primera Infancia. El rol fundamental del parlamento debería ser definir el presupuesto por prioridades.
- Los legisladores deben legislar y aprobar las leyes con los recursos necesarios para su implementación, incorporar instrumentos jurídicos internacionales para cumplir con los mandatos de los compromisos, entre ellos: La Convención de los Derechos del Niño.
- Necesitan legislar para que la normatividad nacional incorpore la asignación de recursos, de acuerdo a las prioridades establecidas. Apoyar al trabajo articulado entre los sectores y niveles de gobierno en la política presupuestal, para que contribuyan al logro de resultados favorables. Humanizar el presupuesto e incorporar la rendición de Cuentas.
- Deben contar con procesos de monitoreo y fiscalización de las leyes y sus recursos.
- Se necesita fortalecer las capacidades de los gobiernos regionales y locales.
- Los congresistas deberían profundizar información sobre la primera infancia para generar mayor compromiso ante los Ministerios de economía y hacienda y alcanzar presupuestos adecuados para los servicios de primera infancia.
- Convendría institucionalizar la Red de Parlamentarios del Perú sumando más congresistas.
- Las leyes deberían ir acompañadas de presupuesto y estrategias de seguimiento para su cumplimiento.
- Se debe revisar el Código de los Niños y Adolescentes y aprobar una ley que sancione todo tipo de violencia contra el niño.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



**DIA 17 DE AGOSTO DE 2012, REUNION POLITICA**

### **1.- PROGRAMA ESPECIAL DE APERTURA:**

Las palabras de bienvenida a los participantes nacionales e internacionales las dio el Sr. **Víctor Isla Rojas, Presidente del Congreso de la República del Perú**, quien calificó de fundamental el tema de la infancia y las propuestas para protegerlos; lo cual forma parte, dijo, del compromiso de la Red de Legisladores.



*La Congresista Karla Scheafer Cuculiza*, señaló que el compromiso de la Red es desde la concepción, el trabajo con familia, el objetivo de la Red que ella preside, es luchar por





Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



presupuestos destinados a la primera infancia y la fiscalización de su aplicación. Su deseo es que la Red quede como instancia permanente y que a futuro haya más adhesiones.

### **Sra. Nadine Heredia de Humala, Primera Dama de la República del Perú.**

Inició su participación manifestando que la preocupación por los niños debe ser de todos los partidos políticos, que invertir en el desarrollo temprano es cuestión de derechos y la inversión más rentable que sienta las bases para el futuro del ser humano. Dijo que la Primera Infancia no solo forma parte de la agenda política del Presidente Ollanta Humala, sino que también es parte de sus preocupaciones personales.

Informó que como parte de las decisiones del gobierno se ha creado el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) que trabaja conjuntamente con el Ministerio de la Mujer y atiende desafíos y soluciones de educación, salud, agua, programas sociales, préstamos condicionados, almuerzos, viviendas saludables, Cunamás en los centros y programas; indicó asimismo que el presupuesto para este sector y programas fue elevado a 1, 500 millones de soles.

Se refirió también a los programas de reducción de la desnutrición crónica en la que 11 sectores han firmado el compromiso para trabajar de manera asociada para lograr las metas que se han propuesto. Pretenden como resultado, aumentar el crecimiento a la ventana de oportunidades y lograr mejores condiciones de vida para los niños haciendo esfuerzos multisectoriales, integrados e integrales. Dijo que el impulso que necesita la Primera Infancia no le corresponde únicamente al Gobierno, sino a todos los peruanos que creen que la inversión en la Primera Infancia es fundamental.

Elogió la creación de la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia del Perú, por su gran labor y función de representatividad, asimismo por proponer iniciativas legislativas que representen los intereses de los niños de la primera infancia.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



También hizo uso de la palabra la **Sra. Ana Jara Velázquez, Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables**, quien informó que se adhiere a la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia del Perú. Analizó indicadores de salud, mortalidad infantil y desnutrición infantil y las medidas que el gobierno está tomando para enfrentar los desafíos que se les presenta; entre ellas; fomentar políticas públicas de acceso a la salud y educación; equidad con las poblaciones rurales, indígenas, discapacitadas; mejoramiento de albergues de niños y adolescentes, desarrollo de supervisiones para asegurar la calidad de los servicios, entre otros. Reitero la prioridad de la primera infancia.

El **Senador Alberto Anaya, Presidente** de la Red Hemisférica de Legisladores Exlegisladores por la Primera Infancia, felicitó a las autoridades y participantes, remarcó el eficiente apoyo institucional del pleno del Congreso peruano e informó sobre las actividades que se están desarrollando a través de la Red Hemisférica que él preside.

La **Congresista Ana María Solórzano**, presidenta de la Mesa de Mujeres Parlamentarias que ampara PARLACEN pidió adherirse a la Red por la primera infancia y aportar conjuntamente con leyes que amparen la desnutrición, lactancia materna, derecho alimentario, paternidad responsable, entre otros temas que son prioridad del gobierno.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



## **2.- PRESENTACION DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA RED HEMISFERICA DE PARLAMENTARIOS Y EXPARLAMENTARIOS POR LA PRIMERA INFANCIA: AVANCES, COMPROMISOS Y PLAN DE TRABAJO.**

La presentación la hicieron los integrantes de la Mesa Directiva:

Presidente: Senador de la República de los Estados Mexicanos, Alberto Anaya, México.

Secretario Ejecutivo: Diputado de Campeche, México, Enrique Kú Herrera.

Secretaria Técnica y de Asuntos Internacionales: Doctora Gaby Fujimoto.

Entre las actividades que se han venido desarrollando, destacan:

- La creación de las Redes Nacionales de Brasil, México Perú. En proceso de crearse Colombia, Centroamérica y Redes Estatales en México: Nuevo León y Michoacán.
- La aprobación del Plan de Trabajo de la Red 2012 - 2013, en el evento de Campeche, México, el pasado mes de febrero del 2012.
- La programación de la segunda Reunión Hemisférica de la Red a celebrarse el 5 y 6 de diciembre de 2012, en Brasilia, Brasil.
- El apoyo a la conformación de Redes de Empresarios, académicos, regidores y alcaldes, especialistas de áreas sociales y profesionales de la sociedad civil a favor de la primera infancia, para ir formando alianzas e integrando importantes sectores sociales, políticos y económicos para desarrollar conjuntamente, actividades de



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



abogacía, sensibilización, investigación, formación y capacitación en apoyo a las políticas, programas y servicios de la primera infancia.

- La elaboración y publicación de un video que informa los avances de la Red Hemisférica.

Informaron sobre las actividades programadas:

- En respuesta a la solicitud de mayor información sobre la primera infancia a los parlamentos, se invitó al *II Congreso Mundial, La Educación de la Primera Infancia: Formación y capacitación de agentes educativos* “a realizarse del 26 al 28 de septiembre del 2012, en la ciudad de Puebla, México.
- También se invitó a la Segunda reunión Internacional de la Red Hemisférica que se realizará el 5 y 6 de diciembre de 2012, en la ciudad de Brasilia, Brasil.
- Avanzar en la implementación del Plan de Trabajo 2012 – 2013.
- Preparar el informe de esta reunión y mandarla a los asistentes; mantener informados a los miembros de la Red.
- Actualizar y ampliar el registro de socios de la Red Hemisférica.



### **3.- PLAN DE TRABAJO DE LA RED DE PARLAMENTARIAS Y PARLAMENTARIOS POR LA PRIMERA INFANCIA DEL PERÚ; PROPUESTAS DE CONGRESISTAS PERUANOS MIEMBROS DE LA RED. Panel.**

Moderadora: *Congresista Karla Schaefer Cuculiza*, Presidenta de la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia del Perú

**Congresista Cecilia Tait**, miembro de la Red, informó el proceso que siguió la aprobación de la Ley 28124, Ley de Estimulación Temprana y una iniciativa relacionada con los bebés al momento de nacer.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



**Congresista Leila Chihuán Ramos**, miembro de la Red, ratificó y subrayó la importancia de trabajar con la familia para hacer realidad los derechos del niño desde antes de nacer. Seguirá trabajando por la no violencia y los temas de protección.

**Congresista Luz Salgado Rubianes**, miembro de la Red, señaló que sin sensibilización no se puede avanzar. Anunció avances con leyes como la Ley 26685 sobre “*Defensoría del Niño y del Adolescente*”; y la Ley 27240 “*Ley de Lactancia Materna, Pre y Post natal*”; que cuenta con la Guía “*Mirando al futuro*”, producida desde el año 2000. Informó asimismo sobre dos proyectos de ley; el proyecto 19079 sobre “*Protección de niños por narcotráfico y otros delitos*” y el proyecto de Ley 661, contra el trato humillante.

**Congresista Esther Capuñay Quispe**, miembro de la Red, ratificó su deseo de continuar su apoyo a la Red por la Primera Infancia, dijo ser testigo de la unión de todas las fuerzas políticas y desea que siga creciendo.



#### **4. AVANCES Y DESAFIOS EN MATERIA LEGISLATIVA HACIA UNA ATENCION INTEGRAL DE CALIDAD EN LA PRIMEA INFANCIA EN LA REGION. PARTICIPACION DE DELEGACIONES DEL EXTRANJERO:**

**Panel.** Moderador Lic. Leonardo Yáñez, Oficial de Programas para Latinoamérica. Fundación Bernard van Leer.

**Brasil:** el Diputado Osmar Terra, Presidente del “*Frente Parlamentar por la primera Infancia*” se presentó mediante un video e informó que la Constitución de Brasil, del año



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



1988, determina que el niño es sujeto de derechos. En respuesta a este mandato hay muchas iniciativas, entre ellas, la creación de la Red Nacional por la Primera Infancia desde el 2010. Sin embargo, señaló que a pesar de los esfuerzos, sólo tienen cobertura de 21% de niños de cero a tres años; y, 80.6 de 4 a 6 años.

Frente a esta realidad, mencionó que los diputados de Brasil están trabajando por la creación de una ley de responsabilidad por la primera infancia que implica la revisión y actualización de la legislatura, la creación de nuevas leyes con Comités de gestión compartida y Líneas políticas de trabajo involucrando la familia y considerando la madre desde el embarazo; y los niños desde la gestación hasta los 48 meses de vida del niño. Indicó que están revisando las políticas públicas y las leyes en defensa de los derechos del niño. Después propondrán nuevos marcos legales, con una ley federal de primera infancia. Asimismo realizó la invitación a los asistentes al evento para participar de la Segunda Reunión de la Red Hemisférica que se llevaría a cabo en Brasil en el mes de diciembre. La Master Alessandra Schneider, ratificó la invitación del doctor Terra, mencionó que los diputados del Frente Parlamentar consideran de mucha importancia, la socialización de sus avances a las delegaciones, científicos y profesionales de las áreas sociales que participen en la *Segunda Reunión de la Red Hemisférica de Parlamentarios y Exparlamentarios por la primera Infancia* que se celebrará los días 5 y 6 de diciembre de 2012 en Brasilia, Brasil. Invitó al pleno de los participantes a Brasilia.

**Colombia.** La especialista Alina Gómez, coordinadora encargada para apoyar la organización nacional de la Red en Colombia, planteó la necesidad de un Marco Normativo basado en los derechos del niño, con responsabilidad compartida del estado, las familias y la sociedad en general. Mencionó que la política educativa de primera infancia cuenta con una Ley del Congreso colombiano que desde el año 2010 define y da la responsabilidad nacional por la atención integral de la primera infancia a la “Estrategia de cero a Siempre” que tiene avances sólidos y variados a la fecha. Aunque el 2012, se dio el cambio de los gobiernos locales, los nuevos alcaldes, están muy motivados para ejecutar acciones de primera infancia. Junto con otras iniciativas mencionó que Colombia celebrará el Segundo Encuentro Interamericano de Responsabilidad Social Empresaria y Primera Infancia, en Cali, del 11 al 12 de octubre de 2012; que convocará a los empresarios para hablar de sistemas de atención integral desde lo local, articulado con el nivel nacional; la gestión de la información, de la calidad, entre otros asuntos.

**Panamá:** La Diputada Marylin Vallarino, Presidenta de la Comisión de la Mujer, la niñez, la juventud y la familia, asistió como delegada por PARLATINO, se disculpó porque debía salir hacia el aeropuerto para viajar de regreso a su país.



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



**Nicaragua:** Diputado Mario Valle Dávila, Presidente de la Comisión de Educación, mencionó que el congreso se esfuerza por empoderar a las mujeres; construir alianzas con el sector privado para incrementar el presupuesto; enfrentar los desafíos en temas de salud, educación y apoyo a 1 millón de niños de su país, para que alcancen el sistema educativo al que llegan solo otro millón. Dijo que desde noviembre de 2011, la política nacional de primera infancia ha sido aprobada.

**República Dominicana/PARLACEN:** Diputada Martha Pérez Campusano, informo que PARLACEN tiene facultades vinculantes con los Congresos Nacionales de Centroamérica que cuenta con el Plan Regional de Atención Integral 2012 -2021 (PRAPI-SISCA). En la Red suman 11 parlamentarios de Honduras, El Salvador, Panamá, R. Dominicana y Guatemala. En República Dominicana, en particular, cuentan con el “Código de protección a los derechos del Niño y Adolescentes”, la institución nacional CONANI le pone acento al presupuesto, la planificación con sinergias intra e interinstitucional y la transversalización del presupuesto salud-educación.

**México:** participaron 5 diputados y un representante del Congreso del estado de Michoacán, quienes representan a las diferentes corrientes políticas que lo integran (PRI, PAN, PRD, Nueva Alianza y PT).

- Diputada Rosa María Molina Rojas, PRI, informó sobre el proceso de creación de la Asociación de Legisladores y Exlegisladores a Favor de la Educación con Prioridad en la Primera Infancia de Michoacán, conformada por diputados de todas las corrientes políticas representadas en el Congreso, y de la cual fue electa como Presidenta. Dijo que su participación en esta Reunión Internacional es una muestra de la decisión de trabajar a favor de la causa de la Primera Infancia.
- Diputada Cristina Portillo Ayala, PRD, habló sobre los programas y proyectos que están realizando como grupo parlamentario con políticas públicas transversales a favor de las mujeres, las niñas migrantes, indígenas, explotadas, traficadas sexualmente y en contra de la violencia hacia ellas. Desde la perspectiva de los derechos humanos: a) quieren transformar los programas en leyes; b) hay que institucionalizar los mecanismos jurídicos y administrativos que garanticen la defensa y promoción de los derechos humanos en la primera infancia; c) han fortalecido el cumplimiento de las obligaciones internacionales derivadas de instrumentos internacionales a favor de la primera infancia. También menciono que la legislación actual no proporciona cobertura total en la agenda de derechos planteada por las convenciones internacionales y que se carece de un sistema de indicadores y de un programa estatal de acción a favor de la primera infancia. Dijo que se han



Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



implementado varios programas y acciones relativas a la alimentación, que es factor determinante para el buen desarrollo de las capacidades físicas, intelectuales y creativas de las personas. Como miembros de la Asociación trabajarán en todo lo relacionado con la atención/educación de la Primera Infancia.

- Diputadas Ligia López Aceves y María Eugenia Méndez Dávalos (PAN), comentaron los puntos centrales de una iniciativa que están trabajando conjuntamente, respecto a la prevención y control de enfermedades derivadas de una mala alimentación, que lamentablemente se suma a la desnutrición que acarrea la pobreza y que en conjunto desencadenan una serie de dificultades para los individuos, las familias y también para las autoridades, la cual será presentada en los próximos días; también hablaron sobre los programas más importantes que el gobierno de la República viene desarrollando en México, entre ellos: Cobertura universal de educación primaria; Programa de Acción para la Infancia y la Adolescencia, Programa de Atención a Menores de 5 años en Riesgo no Escolarizados (En apoyo a menores con desnutrición leve o en riesgo, de zonas indígenas, rurales y urbano-marginadas); Programa de Estancias Infantiles para apoyar a madres trabajadoras, (para extender la oferta de espacios de cuidado y atención infantil); Programa de Atención y Prevención del Maltrato Infantil; Programa de protección y asistencia a menores no acompañados en condición de refugio (garantiza el acceso a los procedimientos de elegibilidad, brindándoles alojamiento, atención jurídica y psicológica, educación y salud); Programa de Albergues Escolares de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas-CDI( para responder a las demandas de acceso al sistema educativos, fortalecer la interculturalidad, establecer estrategias paralelas para disminuir los riesgos a la salud, y contribuir en la mejora del estado nutricional de niños y niñas indígenas).
- Diputado Sabelio Augusto Molina (Nueva Alianza PANAL) habló sobre los programas y proyectos que desarrollan a favor de la educación, dijo representar el partido de la Educación y a los maestros; como tal, apoyan todas las acciones, programas y proyectos que benefician la educación en México y en especial en Michoacán. Dijo que hace 8 días se aprobó *Ley para erradicar la violencia escolar* que 7 de 32 estados mexicanos ya tienen. Apoyan a la Asociación de primera infancia recién creada.
- Profesora María Auxilio Flores (PT), habló sobre los programas que el PT está realizando, llamado CENDI's "Tierra y Libertad". Instituciones públicas que ofrecen servicios de cuidado y educación infantil a madres trabajadoras en zonas urbano marginales ofreciendo servicios del nivel inicial (de 45 días de nacidos a tres años), y





Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



el nivel preescolar, de 3 a 6 años. En Michoacán existen 12 centros en beneficio de 3,700 familias.

**Comentario del Lic. Yanez:** “Lo que hemos presenciado es una muestra de lo avanzado en Latinoamérica, con fuerzas políticas de diferentes ángulos. Nos han demostrado que si se puede pasar del discurso a la acción. Nos han ratificado que son necesarias las sinergias institucionales y que se necesita presupuesto para avanzar; que los que no tienen voz pueden ser representados. Los felicito por los avances”.





Organización de los Estados Americanos  
Organization of American States



CONGRESO DE LA REPÚBLICA



**5. CLAUSURA:** La *congresista Karla Schaefer Cuculiza*, Presidenta de la Red de Parlamentarias y Parlamentarios por la Primera Infancia del Perú, agradeció la asistencia al evento, instó a seguir luchando por la familia y por la infancia; y por cumplir con los acuerdos y reflexiones que se hicieron.

